**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах проверки на наличие коррупционных**

факторов в проекте постановления главы администрации «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019–2024 годы»»

пос.Калинин 06 ноября 2018 года

Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области и их проектов», утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования Калининский сельсовет № 23/128-рс от 24.06.2009-рс

**1) Необоснованно широкие пределы усмотрения правоприменителя или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:**

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органа местного самоуправления (их должностных лиц) – **в ходе изучения не выявлено**;

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органом местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций – **в ходе изучения не выявлено**;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органа местного самоуправления (их должностных лиц) – **в ходе изучения не выявлено**;

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт – **в ходе изучения не выявлено**;

д) принятие нормативного правового акта сверх компетенции – нарушение компетенции органа местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов – **в ходе изучения не выявлено**;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона – **в ходе изучения не выявлено**;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органом местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка – **в ходе изучения проекта не установлено**.

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага) – **в ходе изучения не выявлено**.

**2) Положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:**

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям - **в ходе изучения проекта не выявлено**;

б) злоупотребление правом заявителя органом местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций – **в ходе изучения не выявлено**;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера – **в ходе изучения не выявлено**.

Зам.главы администрации Н.П.Остапенко

«Согласен»

Глава муниципального образования

Калининский сельсовет Ю.Н.Малашин

|  |  |
| --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ****муниципального образования****Калининский сельсовет****Ташлинского района** **Оренбургской области**ПОСТАНОВЛЕНИЕ 06.11.2018 № 114-ппос.Калинин |    |
| «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019–2024 годы»)   |  |

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением администрации Калининского сельсовета №63-п от 17.05.2017 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области», руководствуясь Уставом муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области, администрация муниципального образования Калининский сельсовет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019–2024 годы» согласно приложению.

2. . Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу с 01.01.2019 и подлежит официальному опубликованию (обнародованию).

Глава администрации Ю.Н.Малашин

Разослано: Прокуратуре района, финансовому отделу Ташлинского района, бухгалтеру.

 Приложение

 к постановлению

главы администрации

муниципального образования

Калининский сельсовет

 от 06.11.2018 № 114

Муниципальная программа

**«Управление муниципальными финансами муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019–2024 годы»**

 (далее – Программа)

**ПАСПОРТ**

 **Муниципальной программы**

**«Управление муниципальными финансами муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019–2024 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области  |
| Участники программы | Участники бюджетного процесса администрации муниципального образования Калининский сельсовет |
| Цель программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами в муниципальном образовании Калининский сельсовет  |
| Задачи программы | 1. Координация стратегического и бюджетного планирования; 2. Качественное и своевременное нормативно-правовое обеспечение бюджетного процесса; 3. Применение информационных технологий в сфере управления финансами администрации муниципального образования Калининский сельсовет для обеспечения открытости, прозрачности и подотчетности деятельности участников бюджетного процесса, повышения качества финансового менеджмента субъектов бюджетного планирования и создания условий для эффективного использования бюджетных средств; 4. Повышение эффективности системы внутреннего муниципального финансового контроля;  |
| Целевые индикаторы и показатели | Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, а также их значения указаны в Приложении №2 |
| Сроки и этапы реализации программы | 2019–2024 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований программы | финансирование Программы планируется осуществлять за счет средств местного бюджета в рамках текущего финансирования в объеме 325,8 тыс. руб, в том числе по годам:2019 – 54,3;2020 – 54,3;2021 – 54,3;2022 – 54,3;2023 – 54,3;2024 – 54,3. Объем финансирования Программы за счет средств местного бюджета может ежегодно корректироваться исходя из возможностей бюджета и заключенных соглашений на соответствующий финансовый год |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности | -обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Калининский сельсовет ; -повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;-эффективная организация внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;-повышение открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Калининский сельсовет на всех стадиях бюджетного процесса . |
| Организация управления и система контроля за исполнением программы | 1. Глава администрации муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области осуществляет общее руководство и контроль за реализацией Программы.2. Специалист 1 категории бухгалтер администрации муниципального образования Калининский сельсовет осуществляет контроль за целевым использование средств, заложенных в Программу.3. Специалист 1 категории администрации муниципального образования Калининский сельсовет до 1 февраля года, следующего за отчетным, направляет в Главе администрации информацию (отчет) о ходе реализации и оценке эффективности Программы. |

1. **Общая характеристика**

 Современное состояние и развитие системы управления финансами
в муниципальном образовании Калининский сельсовет характеризуется следующими показателями:

1. Создана целостная система регулирования бюджетных правоотношений на основе установленных принципов бюджетной системы Российской Федерации и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса.

В результате проводимых бюджетных реформ обеспечивается преемственность и предсказуемость бюджетной политики, достигается сбалансированность и устойчивость бюджета, обоснованность планирования бюджетных доходов и расходов.

2. Широко используются программно-целевые методы планирования и переход на программный принцип планирования и исполнения консолидированного бюджета муниципального образования Калининский сельсовет, что обеспечило увязку бюджетных расходов с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями. Так, бюджет муниципального образования Калининский сельсовет на 2016 и 2017 годы сформирован на основе утвержденных муниципальных программ. Доля «программных» расходов в бюджете муниципального образовании Калининский сельсовет
на 2017 год составляет 90,6 %, а по результатам исполнения бюджета муниципального образовании Калининский сельсовет за 2016 год этот показатель составил 57,7 %. В 2018 году уровень программных расходов бюджета планируется довести до 100%.

3.Концентрация финансовых ресурсов на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики, в том числе в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

4. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг за счет совершенствования механизма установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ;

5. Исполнение в полном объеме принятых первоочередных бюджетных обязательств.

В целях своевременного и полного выполнения принятых бюджетных обязательств управление финансов, экономического развития
и муниципального имущества регулярно осуществляет мониторинг поступлений в бюджет налоговых и неналоговых платежей, анализ исполнения доходной части бюджета, контроль состояния задолженности
по неналоговым доходам бюджета.

6. Бюджетный процесс организован на основе принятия и исполнения расходных обязательств муниципального образовании Калининский сельсовет, отраженных в реестре расходных обязательств.

7. Разработана правовая база для проведения мониторинга и оценки эффективности реализации утвержденных муниципальных программ.

Вместе с тем, несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами еще не завершен. В настоящее время в этой области сохраняются проблемы, связанные с:

-отсутствием оценки экономических последствий принимаемых решений;

-недостаточностью практики использования муниципальных программ в качестве основы для бюджетного планирования;

-отсутствием единой информационной системы осуществления бюджетного процесса (планирования, исполнения, контроля
за исполнением), интегрированной в деятельность всех участников бюджетного процесса.

В настоящее время продолжается совершенствование бюджетного законодательства как на федеральном и региональном уровне,
так и на муниципальном. В целях обеспечения устойчивости бюджетов, повышения эффективности использования бюджетных средств
в долгосрочном периоде предусматривается развитие правовой основы долгосрочного бюджетного планирования. Особую актуальность приобретают:

использование программ в качестве основы бюджетного планирования и достижения целей социально-экономического развития, оценки эффективности налоговых и неналоговых расходов;

совершенствование процедур распределения финансовых ресурсов
в условиях их недостаточности.

Данная муниципальная программа имеет существенные отличия
от большинства других муниципальных программ муниципального образования Калининский сельсовет, так как она является «обеспечивающей»,
то есть ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

**2. Приоритеты муниципальной политики**

**в сфере реализации программы**

Реализация мероприятий Программы позволит повысить эффективность деятельности публично-правовых образований по выполнению муниципальных функций и обеспечить потребность граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития, что в дальнейшем должно повысить уровень и качество жизни населения.

1. **Цель и задачи Программы**

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Калининский сельсовет, повышение качества управления муниципальными финансами.

В соответствии с целью муниципальной программы сформированы следующие основные задачи:

-координация стратегического и бюджетного планирования;

-качественное и своевременное нормативно-правовое обеспечение бюджетного процесса;

-применение информационных технологий в сфере управления финансами муниципального образования Калининский сельсовет для обеспечения открытости, прозрачности и подотчетности деятельности участников бюджетного процесса, повышения качества финансового менеджмента субъектов бюджетного планирования и создания условий для эффективного использования бюджетных средств;

-повышение эффективности системы муниципального финансового контроля.

1. **Ресурсное обеспечение Программы**

 Финансирование мероприятий Программы планируется осуществлять за счет средств местного бюджета муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области и межбюджетных трансфертов в соответствии с целями их предоставления. Перечень программных мероприятий и ресурсное обеспечение представлено в приложении №1 к программе.

**5. Ожидаемые социально-экономические результаты**

**реализации Программы**

Конечным результатом реализации муниципальной программы ожидается повышение качества управления муниципальными финансами.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы представлен в приложении № 1.

Последовательная реализация Программы позволит:

- повысить качество администрирования налоговых и иных обязательных платежей в бюджет поселения, в том числе за счет усиления претензионно- исковой работы и осуществления мер принудительного взыскания задолженности;

-минимизировать возможность появления кредиторской задолженности;

- повысить эффективность бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств.

Сведения о показателях (индикаторах) эффективности реализации муниципальной программы представлены в приложении №2 к программе.

Основными финансовыми рисками реализации программы являются существенное ухудшение социально-экономической ситуации
и уменьшение доходной части бюджета поселения, что повлечет
за собой увеличение дефицита бюджета.

Для снижения финансовых рисков необходимо осуществлять постоянный мониторинг изменения ситуации в финансовой сфере
и осуществлять бюджетное планирование с учетом возможного ухудшения экономической ситуации.

Наряду с финансовыми рисками существуют риски снижения эффективности ожидаемых конечных результатов реализации программы, которые будут минимизированы путем:

-детальной проработки плана реализации программы;

-осуществления контроля за достижением поставленных
на определенном этапе задач;

-проведение аналитических мероприятий;

-своевременной корректировки показателей и мероприятий программы;

-проведения повышения квалификации и подготовки специалистов, принимающих участие в реализации программы.

**6. Механизм реализации Программы**

 Предусмотрено целевое финансирование мероприятий Программы: исполнители Программы обеспечивают реализацию мероприятий Программы, рациональное и целевое использование финансовых средств.

 Координатором работы по исполнению программных мероприятий является администрация муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области. Координация исполнения Программы осуществляется за счет следующих организационных мероприятий:

 - системный мониторинг реализации Программы и ее основных мероприятий;

 - формирование ежегодных отчетов.

**7. Организация управления и система контроля**

 **за исполнением Программы**

 Глава администрации муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области осуществляет общее руководство и контроль за реализацией Программы.

 Специалист 1 категории-бухгалтер администрации муниципального образования Калининский сельсовет осуществляет контроль за целевым использование средств, заложенных в Программу.

 Специалист 1 категории администрации муниципального образования Калининский сельсовет до 1 марта года, следующего за отчетным, направляет в Главе администрации информацию о ходе реализации и оценке эффективности Программы.

**8. Оценка эффективности Программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится ежегодно. Результаты оценки эффективности реализации муниципальной программы представляются в составе годового отчета ответственного исполнителя муниципальной программы о ходе её реализации и об оценке эффективности.

|  |  |
| --- | --- |
| Оценка эффективности реализацииПрограммы | ЭРрп |
| Высокая  | не менее 0,95 |
| Средняя  | не менее 0,85 |
| Удовлетворительная  | не менее 0,75 |
| Не удовлетворительная  | менее 0,75 |

Приложение №1

 к муниципальной программе

 «Управление муниципальными

 финансами муниципального образования Калининский сельсовет

 Ташлинского района Оренбургской

области на 2019–2024 годы»

**Основные мероприятия и ресурсное обеспечение муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области на 2019–2024 годы»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполне-ния** | **Объем финансирования** **(без учета инфляции), тыс.руб.** | **Исполнители** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022 2023 2024** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. Основное мероприятие «Обеспечение внутреннего и внешнего муниципального финансового контроля» |
| 1.1 | Межбюджетные трансферты бюджету муниципального района на выполнение переданных полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля и контроля в сфере закупок | в течение всего периода | 26,9 | 26,9 | 26,9 | 26,9 26,9 26,9 | Администрация муниципального образования Калининский сельсовет  |
| 1.2 | Межбюджетные трансферты бюджету муниципального района на выполнение переданных полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля  | в течение всего периода | 27,4 | 27,4 | 27,4  | 27,4 27,4 27,4 | Администрация муниципального образования Калининский сельсовет  |

 Приложение №2

 к муниципальной программе

 «Управление муниципальными

 финансами муниципального образования Калининский сельсовет

 Ташлинского района Оренбургской

 области на 2019–2024 годы»

**СВЕДЕНИЯ**

**о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя (индикатора)** | **Единица измерения** | **Значения показателей** |
| **до начала реализации программы** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 2023 2024****год год год** |
| 1.Обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля  |
| 1. | Доля расходов бюджета муниципального образования Калининский сельсовет, включенных в реестр расходных обязательств, в сумме расходов бюджета | % |  |  |  |  |   |
| 2. | Эффективность управления кредиторской задолженностью (отношение просроченной кредиторской задолженности бюджета к расходам муниципального образования Калининский сельсовет) | % |  |  |  |  |   |
| 3. | Соответствие кассовых выплат показателям сводной бюджетной росписи районного бюджета | % |  |  |  |  |   |
| 2. Обеспечение внешнего муниципального финансового контроля |
| 1. | Размещение информации о процессе организации и исполнения бюджета | Да/нет |  |  |  |  |   |
| 2. | удельный вес проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий использования средств бюджета поселения к числу запланированных мероприятий; | % |  |  |  |  |  |